

MESTO ZVOLEN

Námestie slobody 22, 960 01 Zvolen

Číslo: DSO-58925/2022

Vo Zvolene, 10. 05. 2022

Vybavuje: Ing. Pavel Brťka, tel. 045/5303296

Pre: Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, so sídlom Balkán 53, 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666

ROZHODNUTIE

Mesto Zvolen zastúpené primátorkou mesta Ing. Lenkou Balkovičovou, primátorkou, podľa ustanovenia § 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ako príslušný dopravný správny orgán podľa ustanovenia § 40 ods. 1 ods. 2 písm. d) zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších zmien a doplnkov a ako objednávateľ služieb vo verejnom záujme podľa ustanovenia § 44 písm. h) zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších zmien a doplnkov (ďalej len „zákon o cestnej doprave“), v zmysle § 21a ods. 1 písm. c) a § 44 písm. j) zákona o cestnej doprave a podľa § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny poriadok“),

ukladá

dopravcovi spoločnosti Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, so sídlom Balkán 53, 960 95 Zvolen, IČO:36 054 666

podľa § 21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme v mestskej hromadnej autobusovej doprave v rozsahu podľa platného cestovného poriadku na zabezpečovanie mestskej hromadnej dopravy na území mesta Zvolen schváleného Mestom Zvolen ako príslušným správnym orgánom dňa 22. 11. 2021 v súlade s § 15 zákona o cestnej doprave a vykonávacou vyhláškou MDV SR č. 124/2012 Z. z., ktorý tvorí prílohu č. 1 tohto rozhodnutia a to za úhradu, ktorá sa stanoví podľa podmienok uvedených v Zmluve o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 uzavretej dňa 5. 10. 2009 medzi Mestom Zvolen, Námestie slobody 22, 960 01 Zvolen, IČO: 00 320 439 (ďalej len „objedávateľ“) a spoločnosťou Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666 (ďalej len „dopravca“), ktorá tvorí prílohu č. 2 tohto rozhodnutia, počas doby od 01. 06. 2022 do 30. 06. 2022 za nasledovných podmienok:

- a) podľa Tarify v mestskej hromadnej doprave ktorá tvorí prílohu č. 3 tohto rozhodnutia, a podľa § 17 zákona o cestnej doprave,
- b) v súlade so všeobecnými a základnými povinnosťami dopravcu podľa § 7 a § 11 zákona o cestnej doprave,
- c) v súlade s prepravným poriadkom autobusovej dopravy dopravcu pri dodržaní § 4 zákona o cestnej doprave a ďalšími platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,
- d) takým spôsobom, aby boli zabezpečené práva cestujúcich v súlade s § 13 zákona o cestnej doprave,
- e) prioritne vozidlami špecifikovanými v prílohe č. 4 tohto rozhodnutia,
- f) dopravca je povinný objednávateľovi jednoznačne preukázať nároky na úhradu za služby vo verejnom záujme, ktoré mu vznikajú pri plnení rozhodnutia v súlade s prílohou č. 1 tohto rozhodnutia, formou výkazu výkonoch, nákladoch a tržbách, ktorý

tvorí prílohu č. 5 tohto rozhodnutia, do 31. júla 2022. K tomuto účelu je dopravca povinný viesť v rámci účtovníctva osobitné evidovanie a vykazovanie nákladov a výnosov mestskej hromadnej dopravy,

- g) dopravca je povinný pri výpočte preukázanej úhrady za služby vychádzať zo skutočných cien, nákladov a tržieb príslušného obdobia, za ktoré je úhrada za služby preukazovaná a nároková,
- h) dopravca je povinný predložiť objednávateľovi k záverečnému vyúčtovaniu preukázanej úhrady všetky účtovné doklady podľa podmienok uvedených v Zmluve o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 uzavretej dňa 5. 10. 2009 medzi Mestom Zvolen, Námestie slobody 22, 960 01 Zvolen, IČO: 00 320 439 (ďalej len „objednávateľ“) a spoločnosťou Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666 (ďalej len „doprovca“), ktorá tvorí prílohu č. 2 tohto rozhodnutia, a to najmä podklady uvedené v prílohe č. 5 tohto rozhodnutia - Výkaz o výkonoch, nákladoch a tržbách v pravidelnej autobusovej doprave;
v prílohe č. 6 tohto rozhodnutia – denník jász v pravidelnej autobusovej doprave,
v prílohe č. 7 tohto rozhodnutia - Výkaz o poskytnutých zľavách
v prílohe č. 8 tohto rozhodnutia - Výkazy o vynechaných spojoch
v prílohe č. 9 tohto rozhodnutia - Výkazy o ubehnutých kilometroch
v prílohe č. 10 tohto rozhodnutia – Zoznam nasadených autobusov najneskôr do 31. júla 2022, ako aj všetky doklady, ktoré si objednávateľ k vyúčtovaniu preukázanej úhrady za služby vyžiada a súvisia so záverečným vyúčtovaním úhrady za služby,
- i) dopravca je povinný oznámiť objednávateľovi číslo samostatného bežného účtu, na ktorý bude poukázaná úhrada za poskytované služby, a to do 7 dní odo dňa, v ktorom mu bude toto rozhodnutie doručené,
- j) dopravca je povinný pri zúčtovaní poskytnutej úhrady za služby predložiť objednávateľovi Výkaz nasadzovaných autobusov, ktorý tvorí prílohu č. 10 tohto rozhodnutia,
- k) dopravca je oprávnený požiadať objednávateľa o preddavok na zabezpečovanie mestskej hromadnej dopravy na území mesta Zvolen v období od 01.06.2022 do 30.06.2022 vo výške 50 % z predpokladanej výšky úhrady za služby.

Všetky prílohy tohto rozhodnutia tvoria jeho neoddeliteľnú súčasť.

O d ô v o d n e n i e :

Mesto Zvolen, Námestie slobody 22, 960 01 Zvolen, IČO: 00 320 439 (ďalej aj „Mesto Zvolen“) ako objednávateľ verejných služieb v pravidelnej autobusovej doprave (MHD) uzatvorilo dňa 5. 10. 2009 so spoločnosťou Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666 ako dopravcom Zmluvu o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009. Zmluva o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov končí uplynutím doby, na ktorú bola uzatvorená, t. j. dňa 31.05.2022.

Dňa 26. 07. 2021 Mesto Zvolen vyhlásilo verejné obstarávanie na zákazku: „Obstaranie dopravcu na zabezpečenie služieb v pravidelnej autobusovej doprave (MHD) pre mesto Zvolen“ pod číslom ZVOLEN/NLZ – 01/2021. Na základe výsledkov verejného obstarávania sa úspešným uchádzačom stala spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666, s ktorou Mesto Zvolen uzatvorilo dňa 30. 12. 2021 Zmluvu o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave

mesta Zvolen. Podľa článku 22 tejto zmluvy zmluva nadobúda platnosť momentom jej podpisu oboma zmluvnými stranami a účinnosť v deň nasledujúci po dni jej zverejnenia v súlade s ustanovením § 47a zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov a ustanovenia § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov, t.j. dňa 31.12.2021. Podľa článku 1 bod 1.1 tejto zmluvy začatím prevádzky sa rozumie deň 01. 06. 2022. V prípade, že k nadobudnutiu účinnosti tejto Zmluvy nedôjde do dátumu 01.12.2021, tak za deň začatia prevádzky sa považuje deň nasledujúci po uplynutí šiestich mesiacov odo dňa nadobudnutia účinnosti tejto Zmluvy, ak sa Zmluvné strany nedohodnú inak.

Mesto Zvolen ako objednávateľ vzhľadom na vyššie uvedenú skutočnosť, t. j. že k 31. 05. 2022 dôjde k ukončeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme a k začatiu prevádzky služieb vo verejnom záujme na základe Zmluvy o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen zo dňa 30. 12. 2021 dôjde až k 01. 07. 2022, malo záujem dohodnúť sa na skoršom začatí prevádzky služieb vo verejnom záujme na základe článku 1 bod 1.1 Zmluvy o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen zo dňa 30.12.2021 alebo postupovať podľa § 21a ods. 1 písm. b) zákona o cestnej doprave, t. j. doplniť Zmluvu o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 uzatvorenú dňa 5. 10. 2009 medzi Mestom Zvolen, Námestie slobody 22, 960 01 Zvolen, IČO: 00 320 439 a spoločnosťou Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666 v znení neskorších zmien a doplnkov.

Za týmto účelom Mesto Zvolen pozvalo spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666, na pracovné stretnutia dňa 31. 03. 2022 a dňa 12. 04. 2022, avšak spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, Balkán 53 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666 sa stretnutí nezúčastnila.

Podľa § 21a ods. 1 zákona o cestnej doprave ak dôjde k prerušeniu alebo ukončeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme alebo ak takéto prerušenie alebo ukončenie bezprostredne hrozí, môže objednávateľ podľa osobitného predpisu na dobu nevyhnutnú na zabezpečenie výberu dopravcu a poskytovania plného rozsahu dopravných služieb dopravcom, ktorá nesmie presiahnuť dva roky,

- a) uzatvoriť zmluvu o poskytovaní verejných služieb priamym zadaním,
- b) doplniť uzatvorenú zmluvu o službách bez verejnej súťaže, alebo
- c) rozhodnúť o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb.

Podľa § 21a ods. 2 zákona o cestnej doprave bezprostredne hroziacim nebezpečenstvom podľa odseku 1 sa rozumie najmä, ak

- a) dopravca oznámil prerušenie poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme,
- b) dopravca preukázateľne prestal spĺňať podmienku dostatočnej technickej základne na poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme,
- c) dopravca vykonal iný preukázateľný úkon smerujúci k ukončeniu alebo prerušeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme alebo
- d) na poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme bola vyhlásená verejná obchodná súťaž alebo verejné obstarávanie, ktoré nebolo ku dňu ukončenia trvania existujúcej zmluvy o službách ukončené uzavretím novej zmluvy o službách, alebo

e) preukázateľne nebude ku dňu ukončenia trvania existujúcej zmluvy o službách ukončené uzavretím novej zmluvy o službách, alebo ak preukázateľne nebude ku dňu skončenia doby trvania poskytovania dopravných služieb podľa existujúcej zmluvy o službách zabezpečené poskytovanie plného rozsahu dopravných služieb v zmysle novej zmluvy o službách.

S poukazom na uvedené podľa § 21a ods. 2 písm. e) zákona o cestnej doprave preukázateľne nebude ku dňu skončenia doby trvania poskytovania dopravných služieb podľa existujúcej zmluvy o službách zabezpečené poskytovanie plného rozsahu dopravných služieb v zmysle novej zmluvy o službách, a teda bezprostredne hrozí nebezpečenstvo prerušenia poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme.

Podľa § 21a ods. 1 zákona o cestnej doprave, ak dôjde k prerušeniu alebo ukončeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme, alebo ak takéto prerušenie alebo ukončenie bezprostredne hrozí, môže objednávateľ podľa Nariadenia (ES) č. 1370/2007 v platnom znení a zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dobu nevyhnutnú na zabezpečenie výberu dopravcu a poskytovania plného rozsahu dopravných služieb dopravcom, ktorá nesmie presiahnuť dva roky, rozhodnúť podľa § 21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb.

Keďže dopravca Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, má vydané dopravné licencie na všetky linky uvedené v prílohe č. 1 tohto rozhodnutia, ktorých platnosť končí dňa 31.05.2022, má schválené cestovné poriadky na tieto linky, poskytuje služby vo verejnom záujme na základe v súčasnosti platnej zmluvy, má vydané dopravné licencie na prímestskú autobusovú dopravu Banskobystrickým samosprávnym krajom, ktorú aj zabezpečuje, a mestskú hromadnú dopravu zabezpečuje aj pre Mesto Banská Bystrica, Mesto Brezno a Mesto Žiar nad Hronom (podľa zverejnených informácií na webovej stránke dopravcu <https://sadzv.sk/cestovne-poriadky/mestska-hromadna-doprava/>), a zároveň uzavrel s Mestom Zvolen dňa 30.12.2021 Zmluvu o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen, na základe ktorej sa zaviazal začať prevádzkovať dopravné služby vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave Mesta Zvolen od 01.07.2022, považuje objednávateľ tohto dopravcu za spôsobilého na prevádzkovanie týchto služieb aj počas núdzového opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania týchto dopravných služieb.

Mesto Zvolen dňa 14.04.2022 zaslalo dopravcovi Oznámenie o začatí správneho konania č. č.03/39487/pbrt zo dňa 14.04.2022 na vydanie rozhodnutia o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi, v ktorom dopravcovi oznámilo, že v zmysle § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov má dopravca právo vyjadriť sa k podkladu pre vydanie rozhodnutia, i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie a to najneskôr na ústnom pojednávaní, alebo v lehote 7 kalendárnych dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Oznámenie o začatí správneho konania č.03/39487/pbrt zo dňa 14.04.2022 bolo dopravcovi doručené dňa 27.04.2022. Oznámenie o začatí správneho konania bolo dňa 14. 04. 2022 zverejnené aj na úradnej tabuli umožňujúcej diaľkový prístup.

Dňa 04.05.2022 bolo Mestu Zvolen doručené podanie označené ako „Vyjadrenie dopravcu k Oznámeniu o začatí správneho konania na vydanie rozhodnutia o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi a k pozvánke na ústne pojednávanie, Návrh na zastavenie správneho konania č. 765/ZV/22“.

Mesto Zvolen podrobne preskúmalo doručené vyjadrenie dopravcu a dospelo k názoru, že dopravca v konaní nepredložil dôkazy, ktorými by preukázal skutočnosti, ktoré by bránili vydaniu tohto rozhodnutia.

K jednotlivým námietkam, ktoré dopravca uviedol vo svojom vyjadrení, Mesto Zvolen zaujíma nasledovné stanovisko:

Vyjadrenie dopravcu:

1. *Hneď na úvod považujeme za potrebné uviesť, že správne konanie začaté na základe Oznámenia o začatí správneho konania je podľa nášho názoru nezákonné pre nedostatok právneho základu, absolútny omyl v osobe adresáta, a neexistenciu skutkového základu.*

Stanovisko Mesta Zvolen:

Mesto Zvolen v tomto konaní vychádzalo najmä z ust. §21a ods.1 písm. c) Zákona o cestnej doprave, ktoré považuje za právny základ pre vydanie rozhodnutia v tejto veci.

Podľa § 21 (Núdzové opatrenia na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb) Zákona o cestnej doprave

(1) Ak dôjde k prerušeniu alebo ukončeniu poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme alebo ak takéto prerušenie alebo ukončenie bezprostredne hrozí, môže objednávateľ podľa osobitného predpisu na dobu nevyhnutnú na zabezpečenie výberu dopravcu a poskytovania plného rozsahu dopravných služieb dopravcom, ktorá nesmie presiahnuť dva roky,

a) uzatvoriť zmluvu o poskytovaní verejných služieb priamym zadaním,

b) doplniť uzatvorenú zmluvu o službách bez verejnej súťaže, alebo

c) rozhodnúť o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb.

Vychádzajúc z uvedeného ustanovenia Mesto Zvolen ako objednávateľ malo záujem pri výbere dopravcu postupovať predovšetkým v zmysle ust. §21a ods.1 písm. b) Zákona o cestnej doprave. Za týmto účelom Mesto Zvolen pozvalo dopravcu na rokovanie a to Pozvánkou č. P- 151/2022 zo dňa 22.03.2022 na deň a Pozvánkou č. P – 166/2022 zo dňa 05.04.2022 na deň 12.04.2022, avšak dopravca na pozvánky nereagoval, preto sa Mesto Zvolen rozhodlo využiť postup podľa § 21a ods.1 písm. c) zákona o cestnej doprave. Ustanovenie tohto paragrafu ako jediné kritérium pre výber dopravcu stanovilo podmienku spôsobilosti dopravcu na prevádzkovanie dopravných služieb.

Keďže spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, so sídlom Balkán 53, 960 95 Zvolen, IČO: 36 054 666, zabezpečuje mestskú hromadnú dopravu na území mesta Zvolen na základe Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 uzatvorenej dňa 5. 10. 2009 do 31.05.2022 a na základe Zmluvy o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen zo dňa 30.12.2021 je spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, povinná začať poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme od 01.07.2022, a zároveň táto spoločnosť spĺňa podmienku spôsobilosti dopravcu na prevádzkovanie dopravných služieb v zmysle zákona o cestnej doprave, Mesto Zvolen ako objednávateľ považuje uloženie poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi spoločnosti Slovenská autobusová

doprava Zvolen, akciová spoločnosť, ako súčasnému a budúcemu prevádzkovateľovi mestskej hromadnej dopravy vo Zvolene za najefektívnejšie a najhospodárnejšie riešenie a to aj s poukazom na článok IV bod 5 Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov, podľa ktorého si dopravca do nákladov na účely výšky preukázanej straty (úhrady za služby) započítaval aj Investície do vozidlového parku podľa prílohy č. 6 k tejto zmluve, ktoré dopravca realizoval v súlade so Zmluvou o výkone vo verejnom záujme v MHD vo Zvolene na roky 2007 – 2009 uzavretou dňa 27.03.2007 medzi Mestom Zvolen ako objednávateľom a dopravcom v znení dodatku č. 1 zo dňa 04.12.2008 ako aj na článok IV bod 7 tejto zmluvy, podľa ktorého výnosom dopravcu na účely výšky preukázanej straty (úhrady za služby) sú aj príjmy z predaja dlhodobého hmotného majetku súžiaceho na výkon vo verejnom záujme (t. j. aj výnos z predaja autobusov využívaných na prevádzkovanie mestskej hromadnej dopravy). Z uvedeného jednoznačne vyplýva, že to, že sa Mesto Zvolen ako objednávateľ rozhodlo uložiť poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi spoločnosti Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, nemožno považovať za omyl v osobe adresáta.

Čo sa týka dopravcom tvrdenej neexistencie skutkového základu na vydanie rozhodnutia v tejto veci, Mesto Zvolen považuje za potrebné opätovne zdôrazniť, že od 01.06.2022 do 30.06.2022 nie je na území mesta Zvolen zabezpečená mestská hromadná doprava. Táto skutočnosť vyplýva z vyššie uvedených zmluvných vzťahov uzatvorených medzi Mestom Zvolen a spoločnosťou Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, a to zo Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 zo dňa 05.10.2009 platnej do 31.05.2022 a Zmluvy o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen zo dňa 30. 12. 2021, na základe ktorej má dopravca poskytovať služby vo verejnom záujme na území mesta Zvolen od 01.07.2022.

V súvislosti s posudzovaním skutkového a právneho základu si Mesto Zvolen dovoľuje dať do pozornosti Uznesenie Najvyššieho súdu SR z 26. novembra 2020, sp. zn. 5Obdo/45/2020, podľa ktorého postup súdu pri zisťovaní právnych a skutkových poznatkov je odlišný, s čím prirodzene následne súvisí rozlišovanie skutkových a právnych otázok. Neobjasnená skutková otázka zakladá stav non liquet, a len v tejto oblasti je možné uplatniť pravidlá dôkazného bremena. Je dôležité presne rozlišovať medzi právnymi a skutkovými otázkami (aj) v súvislosti s mimoriadnymi opravnými prostriedkami. Revízia rozhodnutí súdov nižšej inštalácie je možná výlučne vo svetle skúmania riešenia právnych otázok, nikdy nie skutkových. Tu najvyšší súd poukázal na myšlienku Gerlicha, ktorý pre rozlišovanie skutkových a právnych poznatkov stanovil kritérium, podľa ktorého všetky tie poznatky, ktoré sme získali hľadajúc odpoveď na otázku, čo má byť, sú poznatky právne, a tie, ktoré sme získali odpoveďou na otázku, čo je, sú poznatky skutkové (Gerlich, K.: Skutkové zjištění a právní posouzení v řízení soudním. Praha, Brno: Orbis, 1934) [m. m. uznesenie najvyššieho súdu z 28. apríla 2020, sp. zn. 5Obdo/16/2020, ods. 38].

Vyjadrenie dopravcu:

- 2. Mesto Zvolen (ďalej len „objednávateľ“ alebo „správny orgán“) nariadilo ústne pojednávanie na deň 21.4.2022, t.j. na deň, ktorý predchádzal doručeniu Oznámenia o začatí správneho konania Dopravcovi (Oznámenie o začatí správneho konania doručené dňa 27.4.2022, ústne pojednávanie nariadené na deň 21.4.2022, pozn.), čím správny orgán znemožnil Dopravcovi účasť na ústnom pojednávaní. Aj z uvedeného dôvodu trpí správne konanie vadou nezákonnosti.*

Vyjadrenie Mesta Zvolen:

Mesto Zvolen doručovalo dopravcovi Oznámenie o začatí správneho konania elektronicky do vlastných rúk.

Podľa § 29 zákona č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente):

(1) Elektronické podanie a elektronický úradný dokument sa doručuje elektronicky, pričom miestom na elektronické doručovanie je elektronická schránka, ktorá je aktivovaná. Elektronické doručovanie elektronického podania a elektronického úradného dokumentu sa vykoná spôsobom podľa tohto zákona, ak osobitné predpisy pri spôsobe doručovania elektronickými prostriedkami neustanovujú inak; ustanovenie prvej vety tým nie je dotknuté.

(2) Do vlastných rúk sa elektronicky doručujú elektronické dokumenty, ktoré sú podľa tohto zákona z hľadiska právnych účinkov totožné s dokumentom v listinnej podobe, o ktorom osobitné predpisy ustanovujú, že sa doručujú do vlastných rúk.

(3) Doručením do vlastných rúk sa na účely elektronického doručovania rozumie doručenie, pri ktorom sa vyžaduje potvrdenie doručenia zo strany adresáta alebo osoby, ktorej je podľa osobitných predpisov možné doručovať namiesto adresáta (ďalej len "prijímateľ"), formou elektronickej doručenky odoslanej odosielateľovi.

Podľa § 30 zákona č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente):

(1) Elektronickou doručenkou sa rozumie elektronický dokument obsahujúci údaj o dni, hodine, minúte a sekunde elektronického doručenia, identifikátor osoby prijímateľa, identifikátor osoby odosielateľa a identifikáciu elektronickej úradnej správy a elektronických dokumentov, ktoré sa elektronicky doručujú; identifikácia elektronickej úradnej správy a elektronických dokumentov musí zabezpečiť vytvorenie logickej väzby na túto správu a dokumenty, ktoré obsahuje.

(2) Ak je adresátom orgán verejnej moci, elektronickú doručenkú vytvára a potvrdzuje tento orgán prostredníctvom funkcie elektronickej podateľne. Ak adresátom nie je orgán verejnej moci, elektronickú doručenkú vytvára automatizovaným spôsobom modul elektronického doručovania a správca modulu elektronických schránok prostredníctvom modulu elektronických schránok zabezpečuje, aby ju mal prijímateľ pri preberaní doručovaného elektronického dokumentu vždy pred jeho sprístupnením k dispozícii a bol povinný ju potvrdiť.

(3) Prijímateľ potvrdzuje elektronickú doručenkú prostredníctvom funkcie určenej na tento účel.

(4) Elektronická doručenka sa zasiela do elektronickej schránky odosielateľa príslušnej elektronickej úradnej správy, ktorej doručenie elektronická doručenka potvrdzuje, a to aj, ak táto elektronická schránka nie je aktivovaná; to neplatí, ak odosielateľ nie je známy alebo ak nemá zriadenú elektronickú schránku.

(5) Údaje uvedené v elektronickej doručenke, ktorá bola potvrdená podľa odseku 3, sa považujú za pravdivé, kým nie je preukázaný opak.

(6) Elektronická doručenka sa vytvára a potvrdzuje pri každom elektronickom doručení, pričom ak nejde o doručenie do vlastných rúk, vytvára a potvrdzuje sa podľa odseku 2 automatizovane, keď nastane moment doručenia podľa § 32 ods. 5.

(7) Orgán verejnej moci je povinný prijímať elektronicky doručované elektronické úradné správy každodenne.

Keďže Mesto Zvolen odoslalo Oznámenie o začatí správneho konania dopravcovi už 14.04.2022, je zrejmé, že dopravca ho už v tento deň mal k dispozícii. Dopravca si ho prebral však až 27.04.2022. Skutočnosť, že dopravca príjme Oznámenie o začatí správneho konania až na 13. deň, Mesto Zvolen nepredpokladalo. Malo za to, že spoločnosť poskytujúca služby vo verejnom záujme pre orgány verejnej moci bude mať zabezpečený mechanizmus prijímania elektronicky doručovaných elektronických úradných správ aspoň dvakrát za týždeň. Navyše, oznámenie o začatí správneho konania bolo dňa 14. 04. 2022 zverejnené aj na úradnej tabuli umožňujúcej diaľkový prístup.

Správne konanie prebieha spravidla v písomnej forme, správny poriadok nevyklučuje ani uplatnenie ústnej formy, t. j. ústne pojednávanie. Platí zásada, že ústne pojednávanie sa musí uskutočniť, ak to ustanovuje osobitný zákon; inak len v prípade, ak správny orgán ústne pojednávanie nariadi (vid' Košičiarová Soňa, 2004, Správny poriadok – komentár, 1. vydanie, Heuréka, s.r.o. ISBN 80-89122-14-0). V tomto prípade osobitný zákon, t. j. Zákon o cestnej doprave, neustanovuje povinnosť uskutočniť ústne pojednávanie. Mesto Zvolen nariadilo ústne pojednávanie ako jednu z možností realizácie procesného práva dopravcu v správnom konaní, zároveň však taktiež umožnilo dopravcovi, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohol vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie v zmysle § 33 ods. 2 Správneho poriadku. Účastník konania nemá právo na nariadenie ústneho pojednávania. Keďže sa dopravca na ústne konanie nedostavil a dňa 04.05. 2022 bolo Mestu Zvolen doručená Vyjadrenie dopravcu k Oznámeniu o začatí správneho konania na vydanie rozhodnutia o uložení poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme dopravcovi a k pozvánke na ústne pojednávanie, Návrh na zastavenie správneho konania č. 765/ZV/22, v ktorom si dopravca uplatnil svoje procesné práva, preto Mesto Zvolen upustilo od opätovného nariadenia ústneho pojednávania.

Vyjadrenie dopravcu:

- 3. V Oznámení o začatí správneho konania sa uvádza, že objednávateľ má záujem uložiť dopravcovi povinnosť poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme Dopravcovi vydaním rozhodnutia – spoločnosti Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb podľa §21a ods. 1 písm. c) zákona č. 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o cestnej doprave“).*

Oktrojovanie (nanútenie) povinnosti poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme, je možné len v prípade, ak dotknutý dopravca s uložení povinnosti poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme súhlasí a výslovne vyjadrí, že je spôsobilý na prevádzkovanie konkrétnych dopravných služieb vo verejnom záujme.

To, či je konkrétny dopravca spôsobilý na prevádzkovanie konkrétnych dopravných služieb vo verejnom záujme je subjektívnou záležitosťou tohto konkrétneho subjektu (dopravcu). To znamená, že objednávateľ nemôže svojvoľne „rozhodnúť“ o tom, či konkrétny subjekt je spôsobilý na prevádzkovanie konkrétnych dopravných služieb vo verejnom záujme v konkrétnom období, t.j. bez toho, aby mal k tomu kladné vyjadrenie dopravcu, ktorému mieni uložiť povinnosť podľa ust. §21 ods. 1, písm. c) Zákona o cestnej doprave. Správny orgán bez

vyjadrenia dopravcu totiž nemá vedomosť o tom, či dopravca, ktorý je v tomto konkrétnom prípade právnickou osobou – podnikateľským subjektom vo forme súkromnej akciovej spoločnosti, t.j. súkromným subjektom, má v konkrétnom čase k dispozícii personálny substrát potrebný na prevádzkovanie požadovaných dopravných služieb, potrebnú technickú základňu predovšetkým v podobe vozidlového parku a pod. a či ho nevyužíva na prevádzkovanie iných dopravných služieb, alebo na iné podnikateľské účely.

Spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť nesúhlasí s uložením povinnosti poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme v pravidelnej mestskej autobusovej doprave na území mesta Zvolen v období od 1.6.2022 do 30.6.2022 a uvádza, že nebude spôsobilá na prevádzkovanie dopravných služieb vo verejnom záujme v pravidelnej mestskej autobusovej doprave na území mesta Zvolen v období od 1.6.2022 do 30.6.2022, nakoľko potrebuje nevyhnutný čas spojený s ukončením poskytovania služieb podľa Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov a so započatím (s prípravou) poskytovania služieb podľa kvalitatívne úplne odlišných zmluvných podmienok v zmysle Zmluvy o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen od 1.7.2022.

Naša spoločnosť je súkromnou obchodnou spoločnosťou a do jej podnikateľských aktivít a zámerov nie je Mesto Zvolen oprávnené nijakým spôsobom zasahovať. Naša spoločnosť už v roku 2021 prijala rozhodnutie o tom, že po ukončení Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov, t.j. od 1.6.2022 bude vozidlový park pôvodne používaný pre výkony vo verejnom záujme na území mesta Zvolen použitý na iný účel. Rovnako tak, keďže termín ukončenia Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov bol vopred zrejмый (známy), pričom v zmysle novej Zmluvy o službách vo verejnom záujme v mestskej autobusovej doprave mesta Zvolen bude naša spoločnosť od 1.7.2022 používať vozidlový park s iným pohonom, museli sme v dostatočnom časovom predstihu ukončiť zmluvu o dodávke CNG – aby jej ukončenie časovo nepresahovalo za dátum ukončenia Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov, nakoľko by to pre našu spoločnosť predstavovalo významné finančné straty.

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené skutočnosti spoločnosť Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, žiada, aby Mesto Zvolen správne konanie začaté na základe Oznámenia o začatí správneho konania zastavilo.

Vyjadrenie Mesta Zvolen:

Mesto Zvolen má za to, že dopravca Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť, je spôsobilá na prevádzkovanie dopravných služieb s poukazom na skutočnosť, že táto spĺňa všetky požiadavky na prevádzkovanie dopravných služieb v zmysle zákona o cestnej doprave, keďže, ako je už vyššie uvedené, má vydané dopravné licencie na prevádzkovanie prímestskej autobusovej dopravy v Banskobystrickom samosprávnom kraji, a taktiež mestskej hromadnej dopravy vo viacerých mestách. Zároveň dopravca svoju dopravnú spôsobilosť preukázal Mestu Zvolen aj vo verejnom obstarávaní na zákazku: „Obstaranie dopravcu na zabezpečenie služieb v pravidelnej autobusovej doprave (MHD) pre mesto Zvolen“ pod číslom ZVOLEN/NLZ – 01/2021.“

Vzhľadom k tomu, že zákon o cestnej doprave umožňuje objednávateľovi uložiť dopravcovi poskytovanie dopravných služieb vo verejnom záujme, je zrejmé, že ide o realizáciu rozhodovacej právomoci objednávateľa, v rámci ktorej je udelenie súhlasu, resp. nesúhlasu právne irelevantné.

Pokiaľ dopravca uvádza, že už v roku 2021 prijal rozhodnutie o tom, že po ukončení Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení je zmien a doplnkov, t.j. od 1.6.2022 bude vozidlový park pôvodne používaný pre výkony vo verejnom záujme na území mesta Zvolen použitý na iný účel, a že dopravca ukončil zmluvu o dodávke CNG tak, aby jej ukončenie časovo nepresahovalo za dátum ukončenia Zmluvy o výkone vo verejnom záujme č. 389/2009 v znení jej zmien a doplnkov, tieto tvrdenia dopravca Mestu Zvolen vo svojom vyjadrení žiadnym dôkazom nepreukázal.

S poukazom na uvedené malo Mesto Zvolen ako objednávateľ za to, že boli splnené všetky podmienky na vydanie rozhodnutia podľa § 21a ods. 1 písm. c) zákona o cestnej doprave o uložení povinnosti poskytovať dopravné služby vo verejnom záujme dopravcovi, ktorý je spôsobilý na prevádzkovanie dopravných služieb, keďže preukázateľne nebude ku dňu skončenia doby trvania poskytovania dopravných služieb podľa existujúcej zmluvy o službách zabezpečené poskytovanie plného rozsahu dopravných služieb, a teda bezprostredne hrozí nebezpečenstvo prerušenia poskytovania dopravných služieb vo verejnom záujme. Je teda nevyhnutné prijať núdzové opatrenie na zamedzenie prerušenia poskytovania dopravných služieb a rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

V prípade, ak dopravca nebude plniť povinnosti uložené týmto rozhodnutím, objednávateľ podľa § 48 ods. 3 písm. c) zákona o cestnej doprave uloží pokutu od 1 500 eur do 30 000 eur prevádzkovateľovi pravidelnej dopravy, pokuta sa uloží za každý spoj samostatne.

Zároveň správny orgán upriamuje pozornosť dopravcu na jeho povinnosť požiadať Mesto Zvolen o udelenie dopravnej licencie v zmysle § 10 zákona o cestnej doprave. V prípade, ak si dopravca nesplní túto povinnosť dopravný správny orgán podľa § 48 ods. 4 písm. b) zákona o cestnej doprave uloží pokutu od 100 eur do 5000 eur dopravcovi, ktorý neposkytuje dopravné služby cestujúcim podľa dopravnej licencie alebo cestovného poriadku alebo porušuje prevádzkovú povinnosť, prepravnú povinnosť alebo tarifnú povinnosť.

Mesto Zvolen ako objednávateľ má za to, že prípadným nerešpektovaním tohto rozhodnutia zo strany dopravcu by mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty trestného činu podľa § 290a (Porušovanie povinností za krízovej situácie) Trestného zákona, v zmysle ktorého

(1) Kto za krízovej situácie odoprie vykonať alebo úmyselne nevykoná povinnosť uloženú orgánmi verejnej moci na obranu štátu a zachovanie jeho bezpečnosti, na ochranu života a zdravia osôb, na ochranu majetku, na dodržiavanie základných práv a slobôd, na odvrátenie ohrozenia alebo na obnovu narušeného hospodárstva, najmä riadneho fungovania zásobovania, dopravy a verejných služieb v obciach a na riadne fungovanie ústavných orgánov, potrestá sa odňatím slobody až na dva roky.

(2) Odňatím slobody na dva roky až päť rokov sa páchatel potrestá, ak spácha čin uvedený v odseku 1

a) a spôsobí ním ťažkú ujmu na zdraví alebo smrť, alebo

b) závažnejším spôsobom konania.

Poučenie:

Podľa ustanovenia § 53 a § 54 Správneho poriadku proti tomuto rozhodnutiu má účastník právo podať odvolanie, a to do 15 dní odo dňa oznámenia (doručenia) tohto rozhodnutia. Odvolanie je možné podať na Mesto Zvolen, Námestie slobody 22, 960 01 Zvolen. Po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov je toto rozhodnutie preskúmateľné správnym súdom podľa ustanovení Správneho súdneho poriadku (zákon č. 162/2015 Z. z.). Podľa § 21a ods. 6 zákona o cestnej doprave odvolanie proti tomuto rozhodnutiu nemá odkladný účinok.

Ing. Lenka Balkovičová
primátorka

Rozhodnutie sa doručí:

Slovenská autobusová doprava Zvolen, akciová spoločnosť
Balkán č. 53, 960 95 Zvolen
IČO:36 054 666

Na vedomie:

Okresný úrad Banská Bystrica, Odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Námestie L. Štúra
č. 1, 974 05 Banská Bystrica

